# PRILOG 1.

# ZAKONODAVNI OKVIR

Jedan o važnih preduvjeta uspješne provedbe Akcijskog plana energetski održivog razvitka i prilagodbe klimatskim promjenama Grada Zagreba je njegova potpuna usuglašenost s relevantnom nacionalnom legislativom ali i sa svim službenim dokumentima prihvaćenima od strane Gradske skupštine Grada Zagreba.

# Međunarodni kontekst i politika Europske unije

Rješavanje problema klimatskih promjena prioritet je Europske unije koja je postavila cilj postupnog smanjenje emisija stakleničkih plinova do 2050. Ključni klimatski i energetski ciljevi postavljeni su u klimatskom i energetskom okviru do 2030. definiran u svrhu transformacije prema gospodarstvu s niskom razinom ugljika. Navedeni paket pokazuje ambicioznu obvezu smanjenja emisija stakleničkih plinova za 2050. godinu i postavlja tri ključna cilja za 2030. godinu: najmanje 40% smanjenja emisija stakleničkih plinova (od razina iz 1990.), najmanje 32% udjela obnovljivih izvora energije i najmanje 32,5 % poboljšanja energetske učinkovitosti. Taj je okvir usvojen u listopadu 2014. i također je u skladu s dugoročnom perspektivom u Planu za prelazak na konkurentno gospodarstvo s niskim udjelom ugljika, a revidiran je u 2018. g. u dijelu ciljeva postavljenih za udjele obnovljivih izvora energije i poboljšanja energetske učinkovitosti. Implementacija klimatsko energetskog paketa 2030 prioritet je za ispunjavanje ciljeva postavljenih u Pariškom sporazumu, prvom multilateralnom sporazumu o klimatskim promjenama koji pokriva gotovo ukupne svjetske emisije i podržava europski pristup rješavanju klimatskih promjena. Cilj zaključaka Pariškog sporazuma je zadržavanje rasta globalne temperature značajno ispod 2°C, a najnoviji Izvještaj Međuvladinog panela za klimatske promjene (IPCC) iz listopada 2018. g. Govori da je nužno zadržavanje na rastu globalne temperature na 1.5°C do 2030. g., što konkretno znači da razine emisija stakleničkih plinova moraju do 2030. g. pasti za 45% u odnosu na razinu iz 2010. g., dosežući ugljičnu neutralnost do 2050. g.

Na razini EU ne postoje posebni propisi (direktive, uredbe) vezane za prilagodbu klimatskim promjenama, nego samo smjernice i strategija. Strategija EU za prilagodbu klimatskim promjenama se sastoji od paketa dokumenata koji opisuju kako prilagodbu klimatskim promjenama treba uključiti u različite sektore. Strategija EU ima tri glavna (opća) cilja:

1. Promoviranje aktivnosti država članica poticanjem svih država članica da usvoje sveobuhvatne strategije prilagodbe (kao što je Strategija prilagodbe), osiguravanje dovoljno financijskih sredstava, promicanje aktivnosti u gradovima,

2. Promoviranje bolje informiranog odlučivanja uklanjanjem nedostataka u znanju o prilagodbi te daljnjem razvoju Europske platforme o prilagodbi klimatskim promjenama (Climate-ADAPT),

3. Promoviranje prilagodbe u ključnim ranjivim sektorima integriranjem u zajedničku poljoprivrednu, ribarsku i kohezijsku politiku; osiguravanjem da europska infrastruktura bude fleksibilna i otporna na klimatske promjene; te poticanjem korištenja osiguranja od prirodnih katastrofa i onih uzrokovanih ljudskim djelovanjem.

Na međunarodnoj razini, izvan EU, postoji nekoliko sporazuma vrlo važnih za Strategiju prilagodbe, a to su:

* Okvirna konvencija Ujedinjenih naroda o promjeni klime (eng. United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC) koja ima za cilj postići stabilizaciju koncentracija stakleničkih plinova u atmosferi na razinu koja će spriječiti opasno antropogeno djelovanje na klimatski sustav.
* Kyotski protokol uz UNFCCC dodatak je međunarodnom sporazumu o klimatskim promjenama, potpisan s ciljem smanjivanja emisije ugljičnog dioksida i drugih stakleničkih plinova.
* Pariški sporazum o klimatskim promjenama od 4.11.2016. (eng. *Paris Agreement*, također dio UNFCCC-a) kojem je cilj ograničavanje porasta globalne prosječne temperature na „znatno manje“ od 2°C, osiguravanje opskrbe hranom, ali i jačanje kapaciteta država da se bore s posljedicama klimatskih promjena, razvoj novih „zelenih“ tehnologija i pomaganje slabijim, ekonomski manje razvijenim članicama u ostvarenju svojih nacionalnih planova o smanjenju emisija. Glavne značajke Pariškog sporazuma uključuju između ostalog: smanjenje globalnih emisija stakleničkih plinova s dugoročnim ciljem smanjenja rasta globalne temperature ispod 2°C iznad pred-industrijskih vrijednosti; dinamički i transparentni mehanizam s ciljem poduzimanja ambicioznih aktivnosti u kratkom vremenu s razvojem adekvatnih modela financiranja s klimatskim promjenama povezanih aktivnosti. Sporazum potiče i individualne i kolektivne aktivnosti u svrhu prilagodbe na učinke klimatskih promjena s ciljem povećanja otpornosti i smanjenjem ranjivosti. Sporazum predviđa i značajnu ulogu gradova, civilnog društva, privatnog sektora i ostalih dionika. Pariški sporazum o klimatskim promjenama je najvažniji međunarodni sporazum koji daje smjernice za prilagodbu. Republika Hrvatska ga je potpisala 22. travnja 2016. godine, ratificirala ga je (kao 147. država svijeta) 17. ožujka 2017. godine, a stupio je na snagu 23. lipnja 2017. godine. Tekst sadrži, među ostalim, sljedeće: "Stranke kao globalni cilj prilagodbe postavljaju jačanje kapaciteta za prilagodbu, jačanje otpornosti i smanjenje osjetljivosti na klimatske promjene radi doprinosa održivom razvoju i osiguravanja primjerenih mjera prilagodbe u kontekstu temperaturnog cilja".

1. Relevantna regulativa i dokumenti Europske unije

Glavni legislativni dokumenti koji reguliraju razvitak energetskog sektora na razini Europske unije su, kronološki poredani:

* Bijela knjiga o energetskoj politici *(White Paper on an Energy Policy for the European* *Union, January 1996*), siječanj 1996.;
* Bijela knjiga o obnovljivim izvorima energije *(Energy for the Future: Renewable Sources of Energy, White Paper for a Community Strategy and Action, November* *1997*), studeni 1997.;
* Zelena knjiga *Prema Europskoj strategiji za sigurnost energetske opskrbe* *(Green Paper „Towards a European Strategy for the Security of Energy Supply“, November 2000),* studeni 2000.;
* Zelena knjiga o energetskoj učinkovitosti ili kako učiniti više s manje *(Green Paper on Energy Efficiency or Doing More with Less, June 2005)*, lipanj 2005.;
* Zelena knjiga o europskoj strategiji za održivu, konkurentnu i sigurnu opskrbuenergijom *(Green Paper on an European Strategy for Sustainable, Competitive and Secure Energy Supply, March 2006)*, ožujak 2006.;
* Akcijski plan o energetskoj učinkovitosti: Ostvariti potencijal - Uštedjeti 20% do 2020.godine *(Action plan for Energy Efficiency: Realising the potential - Saving 20% by 2020, October 2006)*, listopad 2006.;
* Prijedlog Europske energetske politike *(The proposal for European Energy Policy, January 2007)*, siječanj 2007;
* Okvir za klimatsku i energetsku politiku u razdoblju 2020. – 2030. (*A policy framework for climate and energy in the period from 2020 to 2030, 2014*), siječanj 2014;
* Čista energija za sve Europljane (*Clean Energy For All Europeans, 2016*), studeni 2016;
* Čist planet za sve, Dugoročna Europska strateška vizija za uspješnu, modernu, konkurentu i klimatski neutralnu ekonomiju (*A Clean Planet for all, A European strategic long-term vision for a prosperous, modern, competitive and climate neutral economy 2018*), studeni 2018.

*Prijedlog Europske energetske politike* postavlja 4 glavna zahtjeva do 2020. godine:

* smanjenje emisije stakleničkih plinova iz razvijenih zemalja za 20%;
* povećanje energetske učinkovitosti za 20%;
* povećanje udjela obnovljivih izvora energije na 20%;
* povećanje udjela biogoriva u prometu na 10%.

Ti su ciljevi ažurirani u skladu s okvirom za klimatsku i energetsku politiku do 2030. godine:

* smanjenje stakleničkih plinova za barem 40%;
* povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora na barem 32%;
* Povećanje energetske učinkovitosti za barem 32,5%.

Bazirane na odrednicama glavnih legislativnih dokumenata EU, sljedeće direktive reguliraju područje korištenja obnovljivih izvora energije:

* Direktiva o promociji električne energije iz obnovljivih izvora (*Directive 2001/77/EC on the promotion of the electricity produced from renewable energy**source in the international electricity market, September 2001*), rujan 2001.;
* Priopćenje o alternativnim gorivima za korištenje u cestovnom prometu i skupu mjera za poticanje korištenja biogoriva (*Communication on Alternative fuels for Road Transportation and on a Set of Measures to Promote the Use of Biofuels, November 2001*), studeni 2001.;
* Direktiva o promociji korištenja biogoriva u prometu (*Directive 2003/30/EC on Promotion of the Use of Biofuels for Transport, May 2003*), svibanj 2003.
* Direktiva o promociji korištenja obnovljivih izvora energije, koja dopunjuje i naknadno ukida Direktive 2001/77/EC i 2003/30/EC (*Directive 2009/28/EC on the promotion of the use of energy from renewable sources and amending and subsequently repealing Directives 2001/77/EC and 2003/30/EC*), 23. travanj 2009.
* Direktiva o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora – preinake (*Directive (EU) 2018/2001 on the promotion of the use of energy from renewable sources – recast*), prosinac 2018.

Direktive Europske unije koje direktno ili indirektno reguliraju područje energetske učinkovitosti su:

* Direktiva o označavanju energetske učinkovitosti kućanskih uređaja (*Directive 92/75/ECC on the indication by labelling and standard product information of the consumption of energy and other resources by household appliances*), studeni 1992.;
* Direktiva o ograničavanju emisija ugljičnog dioksida kroz povećanje energetske učinkovitosti (*Directive 93/76/EEC to limit carbon dioxide emissions by improving energy efficiency (SAVE)*), svibanj 1993.;
* Direktiva o energetskim značajkama zgrada (*Directive 2002/91/EC on the energy performance of buildings*), prosinac 2002.;
* Direktiva o uspostavi sustava trgovanja dozvolama za emitiranje stakleničkih plinova unutar EU *(Directive 2003/87/EC for establishing a scheme for greenhouse gas emission allowance trading within the Community)*, studeni 2003.;
* Direktiva o promociji kogeneracije bazirane na korisnim toplinskim potrebama na unutarnjem tržištu energije (*Directive 2004/8/EC on the promotion of cogeneration based on a useful heat demand in the internal energy market*), veljača 2004.;
* Direktiva o uspostavi sustava trgovanja dozvolama za emitiranje stakleničkih plinova u skladu s mehanizmima provedbe Protokola iz Kyota (*Directive 2004/101/EC for establishing a scheme for greenhouse gas emission allowance trading within the Community, in respect of the Kyoto Protocol’s project mechanisms*), prosinac 2004;
* Direktiva o energetskoj učinkovitosti i energetskim uslugama (*Directive 2006/32/EC on energy end-use efficiency and energy services*), lipanj 2006;
* Direktiva o energetskoj učinkovitosti zgrada – preinaka (*Directive 2010/31/EU on the energy performance of buildings*), svibanj 2010;
* Direktiva o energetskoj učinkovitosti, izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ (*Directive 2012/27/EU on energy efficiency, amending Directives 2009/125/EC and 2010/30/EU and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC*), listopad 2012 ;
* Direktiva o izmjeni Direktive 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada i Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti (*Directive (EU) 2018/844 amending Directive 2010/31/EU on the energy performance of buildings and Directive 2012/27/EU on energy efficiency*), svibanj 2018;
* Direktiva o izmjeni Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti (*Directive (EU) 2018/2002 amending Directive 2012/27/EU on energy efficiency*), prosinac 2018.

1. Zakonodavni okvir i regulativa Republike Hrvatske

3.1 Strategija energetskog razvitka Republike Hrvatske

Cilj Strategije energetskog razvitka Republike Hrvatske je dati glavne odrednice razvitka hrvatskog energetskog sektora do 2020. godine.

Strategija energetskog razvitka Republike Hrvatske postavlja sljedeće hrvatske strateške ciljeve za korištenje obnovljivih izvora energije do 2020. godine:

* udio obnovljivih izvora u neposrednoj potrošnji energije – 20%;
* udio biogoriva u potrošnji benzina i dizelskog goriva u prometu – 10%;
* udio proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije, uključujući velike hidroelektrane, u ukupnoj proizvodnji električne energije – 35%.

Strategija energetske učinkovitosti u Republici Hrvatskoj određena je u *Programu energetske učinkovitosti za Hrvatsku*, koji obuhvaća razdoblje od 2008. do 2016. godine. Prema *Programu* koji nije legislativni, pravno obvezujući dokument, strateški cilj RH je provedbom mjera energetske učinkovitosti u industriji, prometu, kućanstvima i uslugama, do kraja 2016. godine postići energetske uštede u apsolutnom iznosu od 19,77 PJ.

U Planu prioritetnih mjera energetske učinkovitosti (pog. 7.) za sektore zgradarstva i prometa Grada Zagreba kao legislativne su navedene mjere energetske učinkovitosti predložene u Strategiji energetskog razvitka Republike Hrvatske.

3.2 Energetski zakoni i podzakonska regulativa

Hrvatski je sabor do izrade ovog dokumenta donio sljedeće zakone koji određuju zakonodavni okvir energetskog sektora:

* Zakon o energiji (NN 68/01, 177/04, 76/07 i 152/08, 120/12, 14/14, 102/15, 68/18);
* Zakon o tržištu električne energije (NN 177/04, 76/07, 152/08 i NN 22/13, 102/15, 68/18);
* Zakon o regulaciji energetskih djelatnosti (NN 177/04 i 76/07, 120/12, 68/18);
* Zakon o tržištu nafte i naftnih derivata (NN 57/06, 19/14, 73/17);
* Zakon o tržištu plina (NN 40/07, 152/08, 83/09 i 18/18);
* Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (NN 152/08);
* Zakon o biogorivima za prijevoz (NN 65/09, 145/10, 26/11, 144/12, 14/14, 94/18);
* Zakon o tržištu toplinske energije (NN 80/13, 14/14, 76/18);
* Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (NN 100/15, 111/18);
* Zakon o energetskoj učinkovitosti (127/14, 116/18).

*Zakon o energiji* kao temeljni energetski zakon regulira razvitak energetskog sektora Hrvatske te definira *Strategiju energetskog razvitka* kao osnovni akt kojim se utvrđuje energetska politika i planira energetski razvitak Republike Hrvatske. Energetski razvitak Hrvatske u smjeru korištenja obnovljivih izvora energije i povećanja energetske učinkovitosti potporu nalazi i u *Zakonu o**Fondu za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (NN 107/03, 144/12)* te u *Zakonu o državnim potporama (NN 47/14, 69/17)*.

*Zakon o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom* sustavno i cjelovito uređuje uvjete i načine provođenja energetskih djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom, prava i obveze subjekata koji obavljaju predmetne djelatnosti, prava i obveze kupaca toplinske energije, osiguravanje sredstava za obavljanje tih djelatnosti te financiranje izgradnje objekata i uređaja za proizvodnju, distribuciju i opskrbu toplinskom energijom. Zakon je usuglašen s relevantnim direktivama EU, a ima za osnovni cilj poticanje razvitka novih centraliziranih toplinskih sustava i poboljšanje energetske učinkovitosti postojećih sustava. Važno je naglasiti da Zakon izričito potiče korištenje obnovljivih izvora energije za proizvodnju toplinske energije. Stupanjem na snagu Zakona o tržištu toplinske energije (NN 80/13) regulirane su obaveze individualnog mjerenja potrošnje toplinske energije u višestambenim zgradama kao i uloge novih aktera na tržištu toplinske energije.

*Zakon o tržištu plina* (NN 83/09) u općim odredbama navodi da se pravila utvrđena ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju njega primjenjuju i na bioplin, plin iz biomase i druge vrste plina, ako se te vrste plina mogu tehnički i sigurno transportirati kroz plinski sustav.

Zakoni koji reguliraju područje energetske učinkovitosti i štednje energije u zgradarstvu su sljedeći:

* Zakon o gradnji (NN 153/13 i 20/17);
* Zakon o prostornom uređenju NN [153/13](https://www.zakon.hr/cms.htm?id=18545), [65/17](https://www.zakon.hr/cms.htm?id=18547), [114/18](https://www.zakon.hr/cms.htm?id=35875));
* (NN [152/08](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=499), [55/12](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=500), [101/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=501), [153/13](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=600), [14/14](http://www.zakon.hr/cms.htm?id=681));
* Zakon o energetskoj učinkovitosti (NN 127/14).

*Zakon o gradnji* propisuje gospodarenje energijom i očuvanje topline jednim od sedam temeljnih zahtjeva za građevinu te obaveznu energetsku certifikaciju zgrada. Na temelju članka 47. *Zakona o gradnji* donesen je *Pravilnik o energetskom pregledu zgrade i energetskom certificiranju (NN 88/2017), Pravilnik o kontroli energetskog certifikata zgrade i izvješća o redovitom pregledu sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi (NN 73/2015)* i *pravilnik o osobama ovlaštenim za energetsko certificiranje, energetski pregled zgrade i redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi (NN 73/2015).* Prema *Zakonu o gradnji* sve nove zgrade kao i zgrade koje se nalaze na tržištu zbog prodaje, kupnje ili iznajmljivanja trebat će imati energetski certifikat (energetsku iskaznicu) o potrošnji svih tipova energije. Izdavanju energetskih certifikata će prethoditi provedba energetskih pregleda zgrada. Prema europskim iskustvima, uspješna provedba odredbi Pravilnika trebala bi u dugoročnom periodu rezultirati smanjenjem ukupne energetske potrošnje u nestambenom sektoru zgrada za 20-30%.

*Zakon o biogorivima za prijevoz* (NN 65/09 94/2018).stupio je na snagu 13. lipnja 2009. godine te uređuje proizvodnju, trgovinu i skladištenje biogoriva i drugih obnovljivih goriva, korištenje biogoriva u prijevozu, donošenje programa i planova za poticanje proizvodnje i korištenja biogoriva u prijevozu, ovlasti i odgovornosti za utvrđivanje i provođenje politike poticanja proizvodnje i korištenja biogoriva u prijevozu te mjere poticanja proizvodnje i korištenja biogoriva u prijevozu. Ovim je Zakonom predviđeno donošenje niza strateških i provedbenih dokumenata za poticanje proizvodnje i potrošnje biogoriva u Republici Hrvatskoj pa je tako osim *Nacionalnog programa poticanja proizvodnje i potrošnje biogoriva u prijevozu* propisana obveza županija i Grada Zagreba da u roku od godinu dana od stupanja Zakona na snagu donesu sljedeće dokumente:

* *Program poticanja proizvodnje i korištenja biogoriva u prijevozu županije i Grada Zagreba* kao planski dokument za vrijeme od tri godine, u skladu s Nacionalnim programom i Nacionalnim akcijskim planom,
* *Plan poticanja proizvodnje i korištenja biogoriva u prijevozu županije i Grada Zagreba kao* planski dokument za vrijeme od jedne godine, u skladu s Programom županije i Grada Zagreba.

Stupanjem na snagu *Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji* *(NN* *152/08*) donesenog na sjednici Sabora 15. prosinca 2008. godine znatno će se ubrzati i intenzivirati proces sustavnog uvođenja mjera energetske učinkovitosti u sektore zgradarstva, prometa i industrije u Hrvatskoj na nacionalnoj, županijskim i lokalnim razinama. Ovaj ej zakon vrijedio do 29.12.2018 kada je na snagu stupio *Zakon o energetskoj učinkovitosti (NN 116/18)* koji od tada regulira ovu materiju.

*Zakon* obvezuje na izradu *Nacionalnog akcijskog plana energetske učikovitosti* kao planskog dokumenta za trogodišnji period kojim se, u skladu sa *Strategijom energetskog razvoja RH*, utvrđuje politika za poboljšanje energetske učinkovitosti.

Prema članku 11. *Zakona,* Grad Zagreb treba donijeti *Akcijski plan energetske učinkovitosti* kao planski dokument za vrijeme od 3 godine, kojim se, u skladu s *Nacionalnim akcijskim planom*, utvrđuje politika za poboljšanje energetske učinkovitosti na području Grada Zagreba. Ovaj dokumentsadrži prikaz i ocjenu stanja te potrebe u neposrednoj potrošnji energije, ciljeve, uključujući okvirni cilj ušteda energije na području Grada Zagreba, mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti, izvore sredstava za financiranje ulaganja u primjenu mjera poboljšanja energetske učinkovitosti te druge potrebne podatke. Prema osnovnim odrednicama *Nacionalnog akcijskog plana i Akcijskog plana energetske učinkovitosti* priprema se *Godišnji plan energetske učinkovitosti* kao provedbeni, planski dokument za vrijeme od jedne godine, uz prethodnu suglasnost Nacionalnog koordinacijskog tijela.

* 1. Strateški dokumenti Grada Zagreba

3.3.1. Prostorni plan Grada Zagreba

Prostorni plan grada Zagreba donesen je 2001. godine, a njegove izmjene i dopune datiraju iz 2017. godine. U skladu s Odlukom Gradske skupštine Grada Zagreba u tijeku je izrada novog Prostornog plana.

Prema Prostornom planu, grad Zagreb razvijat će se i urbano obnavljati na principima održivog razvitka. Održivi razvitak grada, pa i održivi energetski razvitak kao njegova bitna sastavnica, istaknut je kao temeljni cilj prostornog razvitka Grada Zagreba.

Glavni pravci energetskog razvitka Grada, prema Prostornom planu, su sljedeći:

* arhitektonsko oblikovanje građevina i odabir građevinskog materijala po principima održive gradnje;
* sanacija stambenih i drugih građevina te arhitektonsko-urbanističkih cjelina na temelju ekološkog i energetskog pristupa;
* urbani prostor grada Zagreba koristiti samo za energetski visoko učinkovite gospodarske djelatnosti, koje koriste ekološki prihvatljive energente
* prvenstvo javnom gradskom prijevozu putnika i njegovom unapređenju (uvođenjem za okoliš prihvatljivih vozila i načina prijevoza, izgradnjom potrebne prometne infrastrukture, automatizacijom u cilju poboljšanja protočnosti i dr.);
* uspostava cjelovitog sustava toplifikacije uz okrupnjavanje lokalnih toplifikacijskih mreža, pojedinih posebnih toplana i individualnih kotlovnica, zamjena tekućih goriva prirodnim plinom, povezivanje lokalnih toplifikacijskih mreža na CTS, preinake postojećih posebnih toplana u male kogeneracijske energane za proizvodnju električne energije i topline, i dr.;
* povećanje pouzdanosti i sigurnosti opskrbe potrošača električnom energijom izgradnjom novih transformatorskih stanica i vodova distribucijske mreže, povećavanjem instalirane snage i proizvodnje električne energije, kao i revitalizacijom pojedinih starijih građevina i mreže;
* potpuna plinofikacija svih postojećih neplinoficiranih te planiranih građevina, osim udaljenih, izdvojenih pojedinih građevina za koje postoje gospodarski i tehnički bolja rješenja za opskrbu drugim energentima;
* optimizacija sustava za opskrbu električnom energijom, toplinom iz CTS-a i plinom;
* unapređenje energetske učinkovitosti, te istraživanje i što veća primjena obnovljivih izvora energije
* iskorištavanje otpada u materijalne i energetske svrhe;
* istraživanje i priprema projekata korištenja rijeke Save u energetske svrhe.

Nadalje, jedan od iznimno važnih ciljeva razvitka Grada je racionalno korištenje prirodnih resursa, osiguravanje zaštite okoliša i unapređivanje ekološke stabilnosti s posebnim naglaskom na šume, tlo, vode i mineralne sirovine. Svrha racionalnog korištenja prirodnih resursa je u njihovu očuvanju, korištenju i prilagodbi sadašnjim i budućim potrebama, uvažavajući principe održivog razvitka, na kojima se u konačnici, temelji i Akcijski plan energetski održivog razvitka Grada Zagreba.

3.3.2. Ostali službeni dokumenti Grada Zagreba

Relevantni službeni dokumenti Grada Zagreba čije su glavne odrednice u većoj ili manjoj mjeri ugrađene u ovaj Akcijski plan su sljedeći:

* Akcijski plan energetske učinkovitosti Grada Zagreba za razdoblje 2017. - 2019., prihvaćen 20. prosinca 2016.
* Godišnji plan energetske učinkovitosti Grada Zagreba za 2017. godinu, studeni 2016.
* Akcijski plan za poboljšanje kvalitete zraka na području Grada Zagreba, prihvaćen 27. ožujka 2015. godine;
* Program uspostavljanja sustava automatskog upravljanja prometom Grada Zagreba *(AUP),* prihvaćen15. srpnja 2008.

Svečanim činom potpisivanja Energetske povelje, potpisivanjem Pisma namjere i davanjem Izjave o politici energetske učinkovitosti i zaštiti okoliša, 28. ožujka 2008., istaknuto je strateško opredjeljenje i primarni ciljevi politike odgovorne uprave Grada Zagreba na daljnjoj provedbi programa primjene energetske učinkovitosti i zaštite okoliša na cjelokupnom području Grada Zagreba.

Program zaštite i poboljšanja kakvoće zraka u Gradu Zagrebu, dijeli mjere zaštite na sljedeće kategorije:

* mjere za smanjivanje emisija onečišćujućeg tvari iz stacionarnih izvora;
* mjere za smanjivanje emisija onečišćujućih tvari iz prometa;
* mjere poticanja energetske učinkovitosti i uporabe čišćih goriva i obnovljivih izvora energije;
* nadzorne, organizacijske i administrativne mjere;
* mjere u slučaju mogućeg prekoračenja kritičnih i tolerantnih vrijednosti.

Veliki dio Programom predloženih mjera, prvenstveno za sektore prometa i zgradarstva, našao je svoje mjesto u Planu prioritetnih mjera i aktivnosti (pog. 7 i 8) ovog Akcijskog plana. Nadalje, dobar dio mjera predloženih u Programu uspostavljanja sustava automatskog upravljanja prometom Grada Zagreba(AUP)usuglašen je s prijedlogom mjera za sektor prometa, podsektor javni prijevoz (pog. 8.3)

Glavne odrednice Programa provođenja mjera energetske učinkovitosti u sustavu javne rasvjete Grada Zagreba, također su ugrađene u ovaj Akcijski plan.

* 1. Zakonski okviri i strateške podloge za klimatsko planiranje

1. Strategija prilagodbe klimatskim promjenama Europske Unije (EU)
2. **Zakon o zaštiti zraka** Republika Hrvatska obvezala se pokrenuti mjere i akcije prilagodbe na klimatske promjene *(Nacrt Akcijskog plana)*
3. **Strategija** prilagodbe klimatskim promjenama u Republici Hrvatskoj do 2040. godine s pogledom na 2070. Godinu
4. Podaktivnost 2.3.1.: IZVJEŠTAJ O PROCIJENJENIM UTJECAJIMA I RANJIVOSTI NA KLIMATSKE PROMJENE PO POJEDINIM SEKTORIMA
5. Akcijski plan za provedbu Strategije prilagodbe klimatskim promjenama u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2019. do 2023. Godine
6. Strategija energetskog razvoja Republike Hrvatske (NN 130/09)
7. ZAGREBPLAN - Razvojna strategija Grada Zagreba – Ciljevi i prioriteti razvoja do 2020.
8. Konvencija Ujedinjenih naroda o promjeni klime (eng. United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC)
   1. Kyotski protokol
   2. Pariški sporazum o klimatskim promjenama koji je na snazi od 4. studenoga 2016. godine, potvrđen od strane Europske unije 5. listopada 2016. godine, a od strane Republike Hrvatske 17. ožujka 2017. Godine
   3. 13. Globalni cilj održivog razvoja usvojen od strane UN-a u okviru Agende za održivi razvoj 2030 kao dio 17 novih Ciljeva održivog razvoja (eng. Sustainble Development Goals - SDGs)
9. Višegodišnji program gradnje komunalnih vodnih građevina
10. Višegodišnji program gradnje regulacijskih i zaštitnih vodnih građevina i građevina za melioracije
11. Plan upravljanja vodnim područjima 2016. – 2021.
12. Zakon o vodama, NN 153/09
13. Državni plan za zaštitu voda, NN 8/99
14. Propisi iz područja zaštite voda od onečišćenja
15. Zakon o zaštiti prirode, NN 80/13a
16. Zakon o gradnji (NN 153/13,20/17)
17. Zakon o prostornom uređenju, NN 153/13, 65/17
18. Strategija prostornog uređenja Republike Hrvatske (Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja, 1997)
19. Zakon o zaštiti okoliša, NN 80/13b
20. Nacionalna strategija zaštite okoliša, NN 46/02a
21. Nacionalni plan djelovanja na okoliš, NN 46/02b
22. Zakon o komunalnom gospodarstvu, NN 26/03
23. Direktiva 2008/105/EZ o standardima kvalitete okoliša u području vodne politike, 2008
24. Zakon o energiji (NN 68/01, 177/04, 76/07 i 152/08);
25. Zakon o tržištu električne energije (NN 177/04, 76/07, 152/08 i NN 22/2013);
26. Zakon o regulaciji energetskih djelatnosti (NN 177/04 i 76/07);
27. Zakon o tržištu nafte i naftnih derivata (NN 57/06);
28. Zakon o tržištu plina (NN 40/07, 152/08, 83/09 i 18/18);
29. Zakon o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom (NN 42/05);
30. Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (NN 152/08, 55/12, 101/13, 153/13, 14/14);
31. Zakon o biogorivima za prijevoz (NN 65/09 94/2018);
32. Zakon o tržištu toplinske energije (NN 80/13);
33. Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (NN 100/15).